



Country: Guatemala

Initiation Plan

Project Title

Plan de Iniciación: Sentando las bases para la iniciación del Programa Conjunto “Desarrollo Rural Integral en cinco municipios de la cuenca alta del río Cuilco”

Expected CP Outcome(s):

El sistema de Consejos de Desarrollo urbano y Rural y las instituciones de gobierno que corresponden, desarrollan coordinadamente, políticas e inversiones que propician la protección, el uso responsable y la conservación de los recursos naturales y la resiliencia comunitaria para enfrentar los fenómenos naturales. Población rural en condiciones de pobreza, desarrolla nuevas oportunidades económicas sostenibles en condiciones de competitividad sistémica.

Initiation Plan Start Date: 1 enero 2015

Initiation Plan End Date: 30 junio 2015

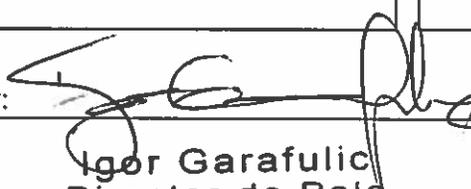
Implementing Partner: PNUD

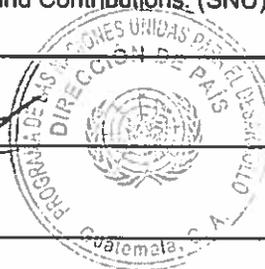
Brief Description

El Plan de Iniciación proveerá el tiempo y recursos necesarios para sentar las bases que garanticen una iniciación de la implementación del Programa Conjunto "Desarrollo Rural Integral en cinco municipios de la cuenca alta del río Cuilco" con la participación de los actores involucrados de las instituciones sectoriales (SEGEPLAN, MAGA, MSPAS, entre otras) a nivel nacional y departamental, y los gobiernos municipales. Se identificarán las microcuencas, comunidades y familias que participarán en el PC, de forma conjunta con las autoridades municipales y comunitarias. Se establecerán los mecanismos de coordinación interinstitucional para la dirección y operación del PC. Además, se levantará la línea de base y se realizarán los diagnósticos necesarios para establecer los indicadores originales (situación de arranque) previo a la implementación del PC. Se realizará la gestión para la firma de los documentos legales (PRODOC, SAA, MoU) y se establecerán las condiciones técnicas, administrativas-financieras y logísticas para el inicio de la operación del PC.

Programme Period: _____	Total resources required US\$243,043
CPAP Programme Component: _____	allocated resources: _____
Atlas Award ID: _____	• Regular _____
PAC Meeting Date _____	• Other: _____
	○ Suecia US\$243,043
	○ Donor _____
	○ Donor _____
	○ Government _____
	Unfunded budget: _____
	In-kind Contributions: (SNU) US\$ 70,000

Agreed by UNDP:


Igor Garafulic
Director de País



I. PURPOSE PNUD Guatemala

Guatemala es un país diverso con 40% de población indígena y joven con 70% menor de 30 años. A partir de la firma de los Acuerdos de Paz en 1996, tras 36 años de conflicto armado interno, el país ha dado pasos importantes en la construcción de marcos legales e instituciones más democráticas. Sin embargo, persisten desafíos en la construcción de un país inclusivo y en la consolidación de una paz duradera.

Si bien la pobreza extrema multidimensional se redujo de 42% en 2000 a 30% en 2011, el país está lejos de alcanzar el ODM 1. La evidencia muestra que la pobreza de ingresos se incrementó en los últimos años a niveles mayores que en 2000. Persisten desafíos para reducir las brechas de inequidad, el IDH de Pueblos Indígenas (PI), (0.483) muestra un rezago en relación al resto de la población (0.629), así como la brecha entre el IDH rural (0.484) y el urbano (0.658). La juventud enfrenta grandes retos para obtener un empleo digno. El 33% que labora en la economía informal tiene entre 15 y 35 años, y representan el 38% de la Población Económicamente Activa (PEA). Las oportunidades para las mujeres continúan rezagadas, con una participación en el mercado laboral de 49% y 88.3% para los hombres. El acceso a formación técnica es limitado y el desempleo socava la participación de los jóvenes al desarrollo. De 31,506 casos reportados de VIH al 2013, 30% son jóvenes en edad productiva con mayor prevalencia en grupos de diversidad sexual, quienes enfrentan barreras para que sus demandas sean escuchadas en el marco de una legislación libre de estigma y discriminación.

El 66% de la población indígena vive en áreas rurales y depende de la producción agrícola no tecnificada, basada en los ciclos de lluvias y sin estrategias de comercialización. Los fenómenos climáticos extremos hacen más vulnerable a esta población, incrementando su inseguridad alimentaria, desnutrición y morbilidad.

El PNUD, junto a FAO y OPS/OMS, como parte del Programa Conjunto *"Reducción de Vulnerabilidades para Contribuir al Desarrollo Rural en Cinco Municipios de las Cuencas de los Ríos de Coatán y Alto Suchiate en el Departamento de San Marcos"*, ha brindado servicios especializados a municipalidades e instituciones sectoriales de agricultura, planificación y salud, demostrando la viabilidad de la Política de Desarrollo Rural Integral (PNDRI) en el Occidente del País. Aunque persisten desafíos para la sostenibilidad de resultados y la coordinación interinstitucional, el aumento de la disponibilidad y reserva de alimentos de familias, la mejora del hábitat y la reducción de la mortalidad materna, brindan una experiencia innovadora para ser replicada. Entre las lecciones aprendidas del PC mencionado está que es imprescindible implementar acciones preparatorias previo a la ejecución de un Programa Conjunto para cinco nuevos municipios del departamento de San Marcos.

Por ende, el Plan de Iniciación (IP) tiene como propósito establecer las bases para el trabajo futuro del Programa Conjunto Desarrollo Rural Integral en los municipios de Comitancillo, San Miguel Ixtahuacán, Concepcion Tutuapa, Sipacapa y Tejutla, ubicados en la cuenca alta del río Cuilco, del departamento de San Marcos.

Considerando, entre otros, que los factores de éxito de los programas y proyectos están asociados a: i) logro de una participación adecuada de las partes interesadas; ii) promover participativamente un enfoque de pensamiento-acción que ayude a identificar hitos y condiciones que han de darse en la senda del cambio que deseamos provocar; y, iii) la generación de una herramienta de proceso que ayude a monitorear consciente y críticamente el avance hacia los resultados.

Es por ello que la Fase de Iniciación es fundamental y merece recibir la atención necesaria que permita vincular a los diferentes actores y lograr un sentimiento de propiedad. En esta vía las acciones en el PI tendrán la finalidad de promover un proceso orientado a una visualización creativa y consciente que permita concentrar la energía en determinadas realidades futuras no solo posibles, sino también probables y deseables. Aspecto que requerirá:

- La participación de los actores involucrados de las instituciones sectoriales (SEGEPLAN, MAGA, MSPAS, entre otras) a nivel nacional y departamental, y los gobiernos municipales de los cinco municipios y líderes y lideresas comunitarios;
- Lograr enfoques y estrategias armonizadas entre los diferentes actores a través de un proceso de análisis integral del abordaje que se requiere para lograr efectos exitosos;
- Definir un proceso de M&E que se nutra a partir de la experiencia adquirida y bajo un enfoque aprendizaje continuo.

Las principales acciones estarán orientadas a utilizar desde el comienzo métodos de consulta y tomas de decisiones locales que faciliten que todos los involucrados contribuyan a los procesos de identificación y priorización de micro cuencas, comunidades y familias; en la elaboración de la línea base; en el ajuste y readecuación de las estrategias; en el diseño del sistema de monitoreo que incorpore el ciclo, hacer, aprender y mejorar; y la alineación de las acciones del Programa Conjunto a las prioridades nacionales y locales. Cabe destacar que el 2015 es año electoral, por lo cual la selección de comunidades, organizaciones y familias requiere más atención y establecimiento de criterios objetivamente definidos.

II. EXPECTED OUTPUT

El **Resultado del Plan de Iniciación** es: Programa Conjunto "Desarrollo Rural Integral en cinco municipios de la cuenca alta del río Cuilco" con acciones preparatorias diseñadas e implementadas. Para lograr este resultado se deben de alcanzar los siguientes sub-productos:

AR1 Estrategias alineadas con las prioridades nacionales y locales

Se promoverán espacios de análisis y reflexión de los diferentes actores involucrados en torno al enfoque de gobernabilidad de los territorios, desarrollo, cuencas, gestión de riesgos, desarrollo humano, crecimiento económico, etc. Se establecerán criterios para la selección y priorización de al menos 4 micro cuencas, 40 comunidades y 2,000 familias; y se armonizarán enfoques estrategias y la articulación del Programa con las prioridades nacionales y locales.

Se finalizará la elaboración del PRODOC de forma consensuada con las Instituciones Sectoriales, Municipales, Agencias, MPTF y Donante. También se elaborarán los documentos de acuerdos (Standard Administrative Agreement, Memorandum of Understanding) y se presentarán para la firma de las partes, según corresponde.

AR2 Mecanismos de coordinación interinstitucional y alianzas diseñados e implementados

La implementación del Programa Conjunto requiere de mecanismos intersectoriales e interagenciales para optimizar la coordinación interna a diversos niveles. Durante la fase de iniciación se establecerá el Comité Directivo Nacional –CDN-, conformado por las autoridades sectoriales nacionales y representantes de las agencias participantes del SNU y se consensuará el reglamento en común acuerdo entre las partes. El CDN tendrá como rol principal la orientación estratégica del PC. A nivel de San Marcos, se establecerá el Comité Gerencial del Programa –CGP- y se concuerda el funcionamiento entre los integrantes, delegados sectoriales, alcaldes de los municipios participantes, y delegados de las agencias. El CGP tendrá como principal función asegurar la coordinación gerencial en el terreno.

Para garantizar la coordinación operativa se establecerá la Unidad de Coordinación del Programa con participación de coordinadores y equipos técnicos de cada agencia.

AR3 Sistema de M&E diseñado, así como ubicación geográfica, grupos metas, indicadores, línea de base y metas establecidas.

Se diseñará el Sistema de M&E identificando ubicación geográfica (municipios, micro-cuencas, comunidades), grupos meta (familias, hombres, mujeres, niñez, organizaciones, instituciones, otros), indicadores y metas de efecto y de producto que facilitarán la medición de avances en el logro de productos y resultados del PC. Se llevarán a cabo los diagnósticos sectoriales necesarios y se levantará la línea de base que determina la situación de arranque (valores iniciales de indicadores de efecto y de producto) para poder evidenciar los cambios a los que el programa pretende contribuir.

III. MANAGEMENT ARRANGEMENTS

El PNUD Guatemala firmará un acuerdo (Standard Administrative Agreement) con el Gobierno de Suecia para llevar a cabo el Plan de Iniciación. El PNUD establecerá acuerdos con FAO y OPS-OMS para la transferencia de los fondos asignados a las actividades a ser realizadas por estas agencias, con las que se implementará el Plan de Iniciación (IP).

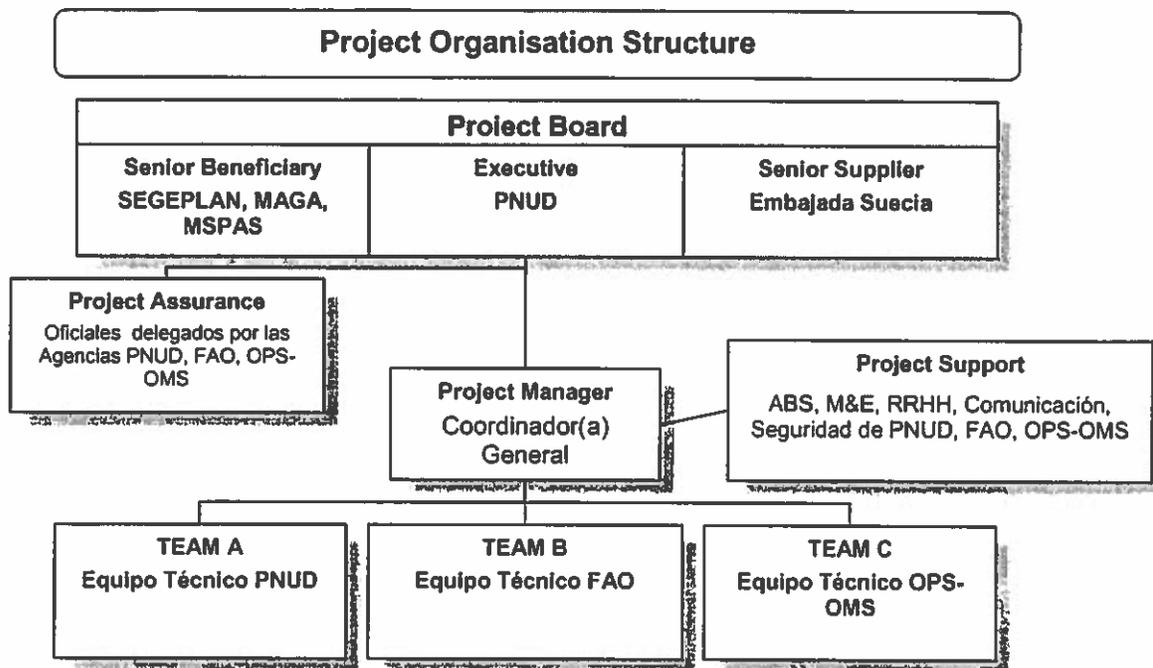
Para llevar a cabo las actividades del Plan de Iniciación, el PNUD cuenta con la siguiente estructura:

V.ANUAL WORK PLAN

Year: 2015

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	CALENDARIO			RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO		
		E-F	M-A	M-J		Fuente	Donante	Descripción
<p>Resultado del Plan de Iniciación: Programa Conjunto "Desarrollo Rural Integral en cinco municipios de la cuenca alta del río Cuitco" con acciones preparatorias diseñadas e implementadas.</p> <p>Línea base: Nota Conceptual del PC elaborado, Modelo de PC Coalán Suchiale. Débil apropiación del proceso por gobiernos locales y comunidades.</p> <p>Indicadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> # de instrumentos de gestión elaborados. # de mecanismos de coordinación interinstitucional creados. # de mapeos de organizaciones y cooperaciones que trabajan en los municipios. # de alianzas concretizadas. # de instrumentos establecidos y consensuados que integran el Sistema de M&E. <p>Metas:</p> <ul style="list-style-type: none"> PRODOC, SAA y MoU elaborados, consensuados y presentados para su firma a las partes. Un Comité Directivo Nacional establecido con autoridades del MAGA, MSPAS, SEGEPLAN y representantes de las agencias FAO, OPS-OMS, PNUD, y su reglamento consensuado. Un Comité Gerencial de Programa establecido con delegados sectoriales, autoridades municipales y delegados de las agencias FAO, OPS-OMS, PNUD y su reglamento consensuado. Una Unidad de Coordinación Operativa establecida con el equipo coordinador y técnico del PC DRI-Cuitco. Mapeo realizado de organizaciones y cooperantes que trabajan en los municipios. Una Matriz de M&E establecida y consensuada, conteniendo como mínimo Universo (ubicación geográfica, grupos meta), indicadores de efecto y producto, indicadores de origen (línea de base), metas del PC, desagregado por género y por municipio. Al menos cuatro instrumentos consolidados y 	<p>AR1 Estrategias alineadas con las prioridades nacionales y locales</p> <p>1.1 Realizar eventos de socialización del Programa Conjunto con instituciones sectoriales, gobiernos locales y líderes comunitarios.</p> <p>1.2 Realizar eventos de diálogo con instituciones sectoriales (MAGA, MSPAS, SEGEPLAN) y gobiernos locales para alinearlas a las prioridades (Plan Nacional de Desarrollo K'atun, PNDRI, PAFFEC, Pacto Hambre Cero, Ventana de los 1000 días, Sistema de Consejos de Desarrollo, Políticas de Fortalecimiento Municipal, Sistema Nacional de Planificación, Política de Gestión de Riesgos, Política de Cambio Climático, y otras).</p> <p>1.3 Realizar un sondeo de las potencialidades de emprendimientos económicos</p> <p>1.4 Coordinación interagenciales, intersectoriales y con el donante para consolidación y consenso de la propuesta del PC Cuitco y los documentos legales.</p> <p>AR2 Mecanismos de coordinación interinstitucional y alianzas diseñados e implementados</p> <p>2.1 Desarrollar un mapeo de actores claves presentes en el territorio.</p> <p>2.2 Diseñar e implementar una estrategia de alianza con actores claves</p> <p>2.3 Crear los mecanismos de coordinación interagencial e interinstitucional, Comité Directivo Nacional, Comité Gerencial de Programa, Unidad de Coordinación Operativa y consolidación de los reglamentos de funcionamiento.</p> <p>AR3 Sistema de M&E diseñado, así como ubicación geográfica, grupos metas, indicadores, línea de base y metas establecidas.</p>	<p>Suecia</p> <p>SUECIA</p> <p>PNUD en coordinación con FAO y OPS-OMS</p> <p>PNUD en coordinación con FAO y OPS-OMS</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD en coordinación con FAO y OPS-OMS</p> <p>Suecia</p> <p>Suecia</p> <p>Suecia</p> <p>Suecia</p> <p>Suecia</p> <p>Suecia</p>	<p>50,000</p> <p>10,000</p> <p>15,000</p> <p>10,000</p> <p>15,000</p> <p>21,040</p> <p>5,040</p> <p>6,000</p> <p>10,000</p> <p>154,000</p>					

<p>consensuados para el seguimiento (Formatos POA, TAF, ITAF, Informes)</p>	<p>3.1 Establecer un proceso de selección y priorización de Microcuencas, comunidades, organizaciones y familias en coordinación con contrapartes.</p>							Suecia		24,000
	<p>3.2 Levantar la Línea de Base.</p>							Suecia		14,000
	<p>3.3 Realizar los diagnósticos de situación de salud en los municipios seleccionados.</p>									30,000
	<p>3.4 Crear las condiciones para el desarrollo participativo de los planes locales de salud a nivel comunitario, municipal e institucional.</p>							Suecia		10,000
	<p>3.5 Realizar los diagnósticos del funcionamiento del Sistema de Consejos de Desarrollo a nivel municipal y comunitario.</p>							Suecia		38,000
	<p>3.6 Diseñar el Sistema de M&E, elaborar la Matriz de M&E y otros instrumentos para el seguimiento, en coordinación con contrapartes.</p>							Suecia		38,000
	Sub-Total Suecia									US\$ 225,040
F&A (8%) Suecia									US\$ 18,003	
Costo Total Recursos de Suecia									US\$ 243,043	



El IP se implementará bajo la Modalidad de Implementación Directa –DIM-. El/la Coordinador/a General será responsable de alcanzar los productos previstos en esfuerzo conjunto con los equipos técnicos de las agencias participantes, así como de su manejo administrativo y financiero. El Equipo de Gestión y Coordinación, seleccionado a partir de un proceso competitivo al iniciar el Programa Conjunto de Desarrollo Rural en las cuencas de los ríos Coatán y Suchiate, continuará sus funciones durante el IP para asegurar una gestión fluida e ininterrumpida hacia la réplica del PC en la cuenca del río Cuilco.

IV. MONITORING

El monitoreo de la implementación del Plan de Iniciación se realizará por un Comité Interagencial, integrado por los representantes de las agencias participantes o por la persona delegada por ellos. El Comité Interagencial se conforma en enero de 2015 y se reunirá mensualmente para analizar avances y alertas en el logro de los productos esperados.

El PNUD informará cada tres meses al donante sobre la implementación del Plan de Iniciación, sobre el logro de los productos y sobre eventuales dificultades en la implementación.